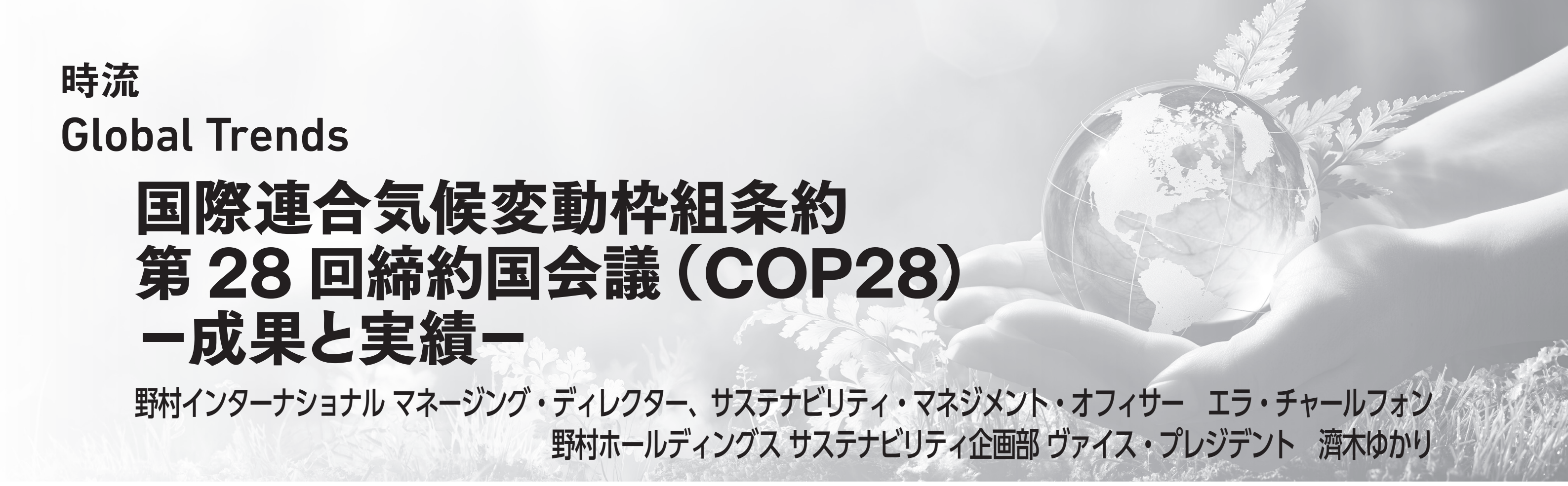

時流
Global Trends

国際連合気候変動枠組条約 第28回締約国会議（COP28） ー成果と実績ー

野村インターナショナル マネージング・ディレクター、サステナビリティ・マネジメント・オフィサー　エラ・チャールフォン
野村ホールディングス サステナビリティ企画部 ヴァイス・プレジデント　濟木ゆかり

ドバイで2023年に開催された国際連合気候変動枠組条約第28回締約国会議（COP28）では、化石燃料からの移行という画期的な合意が達成された。2050年までに温室効果ガス排出量ネットゼロの目標を達成するためには、この10年間に行動を加速させることが不可欠であり、COP28ではそのための世界的な取り組みに各国が貢献することが求められた。

- 公正かつ公平に、そして秩序ある形での化石燃料からの移行について合意されたことは非常に大きな成果であり、グリーン・エネルギーが今後数十年間にわたって発電の主要な担い手になる方向性を確認するものである。
- 2030年までに再生可能エネルギーの発電容量を世界全体で3倍にし、エネルギー効率を倍増させるというコミットメントは、適応と資金調達の進展とともに前向きなものであった。
- 米国、英国、日本を含む20ヵ国超が「原子力3倍宣言」を発表した。

約200ヵ国・地域の政府が2週間にわたって協議した結果、12月13日に「アラブ首長国連邦（UAE）コンセンサス」が採択され、化石燃料からの移行が公約として示された。このような文言が合意文書に盛り込まれたのは、30年近い気候サミットの歴史の中で初めてのことである。2023年は記録的に暑い年となったものの、我々はまだ地球温暖化を1.5℃上昇に抑制できる、という希望が示される結果となった。

野村グループは、日本のグリーン・トランスフォーメーション（GX）に関する主要なワーキング・グループの幹事として、COP28に参加した。以下、COP28における主要な成果と実績について説明する。

COP28では、気候災害に見舞われた国を支援する「損失と損害（ロス&ダメージ）」基金（2022年に開催されたCOP27において提案）の運営を含む、いくつかの分野で進展がみられた。これまでのところ、英国やアラブ首長国連邦など数ヵ国が、合計7億ドルを同基金に拠出することで合意している。

気候変動はグローバルな問題であり、金融セクターは「公正な移行」を支援する上で極めて重要な役割を担う。「公正な移行」とは発展途上国や地域全体のニーズを踏まえた移行を意味し、年間数兆ドル規模の予算を必要とする。この中に、適応策に関する資金ギャップの解消も含まれるが、国連環境計画（UNEP）が公表した「適応ギャップ報告書2023」によると、気候変動の影響が深刻化する中で、適応資金の不足額は年1,940～3,660億ドルにものぼるとされている。

国連環境計画金融イニシアティブ（UNEP FI）と国際労働機関（ILO）は、「公正な移行」のロードマップを公表することによって、低炭素で強靱な、資源効率の高い経済を実現するための指針を示した。エネルギー移行を進める上で取り残される国がないように、銀行や保険会社が金融商品や実務に公正性の視点を取り入れる際の指針となることが期待される。

世界の主要な国際開発金融機関は、発展途上国が抱える債務を、重要な生態系の保護を条件に免除するデット・フォー・ネイチャー・スワップの取引残高と市場規模の拡大を目指して、グローバルなタスクフォースを設置した。最近では、ベリーズとガラパゴス諸島などの事例がみられる。

欧州連合（EU）主導の金融機関連合であるグローバル・グリーンボンド・イニシアティブ（GGBI）とアフリカ開発銀行は、新興国及び発展途上国市場におけるグリーンボンド支援プログラムを拡大するため、パートナーシップ

を締結した。

シンガポール金融管理局は、脱炭素化プロジェクトのリスク軽減、アジアにおける大規模なエネルギー移行の加速を目的として官民から50億ドルの資金調達等を行う2つのファイナンス・パートナーシップを発表した。

同じくアジアのトピックとして、アジア地域の実情に即した脱炭素化と経済成長という共通理念を掲げ、アジア地域全体の脱炭素化を目指すアジア・ゼロエミッション共同体（AZEC）の枠組みの下、日本政府はアジア諸国との連携を深めている。AZECは2023年12月、初の首脳会合を開催し、各国の実情を考慮してエネルギー移行を目指すという共通認識のもと、今後の協力について合意した。日本は、資金調達面、技術面、政策面でパートナー諸国を支援するべく、グリーン・ファイナンスの経験を活かそうとしている。

COP28のジャパン・パビリオンでは、日本のGXに関する先進的な取り組みについて、各国との間で対話がなされた。ここでは、経済産業省が主導する産官学金が共同する場として発足したGXリーグが重要な役割を果たした。GXリーグの取り組みの一つであり、「気候関連の機会における開示・評価」をテーマとする経営促進ワーキング・グループの幹事である野村ホールディングスは、金融機関による「削減貢献量の活用」に関するケース・スタディを紹介した。さらに、野村アセットマネジメントは削減貢献量の評価方法について説明した上で、他のパネリストと議論を行った。

また、野村證券は、日本政府が発行を予定している「クライメート・トランジション・ボンド」の意義についても議論した。同債券は、水素供給ネットワーク、炭素回収・貯留、合成燃料、小型原子炉といった技術などの導入を目的としており、サステナブルボンドにおけるグローバルスタンダードとなっている国際資本市場協会（ICMA）原則等への準拠について、評価機関からの第三者評価を取得した、世界初の国としてのトランジション・ボンドとなる。

最後に、米国、英国、日本を含む20ヵ国超が「原子力3倍宣言」を発表した。この宣言は、世界銀行、地域開発銀行、国際金融機関に対して、エネルギー業界への融資方針に原子力を盛り込むよう呼びかけるとともに、原子力発電に関するサプライチェーンを確保する必要性を強調している。

日本では2023年の前半に、原子力政策の見直しが発表された。その中では、廃止を決定した原発の敷地内での建て替えを対象として、新しい安全メカニズムを組み込んだ次世代革新炉の開発・建設の取り組みが掲げられている。

2024年のCOP29はアゼルバイジャンにおいて、2025年のCOP30はブラジルにおいて開催される予定である。その間、各国には、気候変動に関する目標を達成するための力強く持続可能で包摂的な成長を可能にする手段として、クリーンで公正な、そして低廉かつ包摂的なエネルギー移行を、多様な道筋を通じて加速させることが期待されている。

本内容は参考和訳であり、原文（Original）と内容に差異がある場合は、原文が優先されます。

〔原文 (Original)〕

COP28 - Achievements and Outcomes

Ella Chalfon, Managing Director, Sustainability Management Officer, Nomura International Plc
Yukari Saiki, Vice President, Group Sustainability COO Office, Nomura Holdings

The Dubai summit which was held in 2023 achieved a landmark agreement to transition away from fossil fuels for the first time. The 28th Conference of the Parties (COP28) calls on countries to contribute to the global effort to accelerate action in this critical decade to achieve net zero greenhouse gas emissions by 2050.

- Reaching agreement on transitioning away from fossil fuels in a just, orderly and equitable manner seen as a huge achievement and acknowledgement that green energies will be a major contributor of power generation in the coming decades
- Commitments to triple renewables capacity globally and double energy efficiency by 2030 was positive alongside progress on adaptation and finance
- More than 20 countries including the United States, UK and Japan launched the Declaration to Triple Nuclear Energy

The "UAE (United Arab Emirates) -consensus" unveiled after two weeks of intergovernmental talks between 200 countries, pledged to transition away from fossil fuels - the first time in nearly 30 years of climate summits that such wording had made it into a COP text - providing hope that the world can still limit warming to 1.5C after the hottest year on record.

Nomura attended COP28 in its role as chair of one of Japan's key working groups on green transformation.

At COP28, progress was made on multiple fronts including the operationalization of the Loss and Damages Fund for countries hit by climate catastrophes (proposed at last year's COP27) with several nations including the UK (United Kingdom) and UAE agreeing to contribute $700 million into the pool so far.

Climate change is a global problem and the finance sector plays a pivotal role in supporting a 'just transition' - taking into account the needs of developing countries and whole communities - which requires trillions of dollars each year. This includes closing the adaptation financing gap, which the UN (United Nations) Environment Programme's 2023 Adaptation Gap report found has grown to $194-366 billion per year amid worsening climate impacts.

The UNEP (United Nations Environment Programme) Finance Initiative and the International Labour Organisation unveiled a roadmap for a 'just transition', providing guidance on how to achieve low-carbon, resilient and resource-efficient economies. It will assist banks and insurance providers in incorporating equitable considerations into business products and practices to ensure that no country is left behind in the energy transition.

The world's top multilateral development banks launched a global task force to scale up the number and size of 'debt-for-nature' swaps, where a developing country's debt is cut in return for protecting vital ecosystems. Recent examples include Belize and the Galapagos islands.

The EU-led Global Green Bond Initiative (GGBI) and the African Development Bank partnered as part of GGBI's plan to extend its green bond assistance programme for emerging and developing markets.

The Monetary Authority of Singapore announced two finance partnerships as part of a broader Singaporean platform in an effort to raise $5 billion in blended capital, to de-risk projects and accelerate energy transition at scale in Asia.

Also in Asia, the Japanese government is working with regional partners under the framework of the Asia Zero Emission Community (AZEC), a forum of countries adopting decarbonization measures. AZEC will hold its first leaders meeting this month and aims for energy transition tailored to each country's circumstances. Japan is using its experience with green finance to provide financial, technology and policy support to partner countries.

The Japan Pavilion at COP28 hosted various nations for a dialogue about Japan's advanced Green Transformation initiatives. GX (Green Transformation) League, which was launched as a mechanism for industry, government, academia and financial institutions led by Ministry of Economy, Trade and Industry, played a major role. Nomura, as chair of the GX League's Working Group on Disclosure and Evaluation of Climate-related Opportunities, introduced a case study on "Leveraging Avoided Emissions" for financial institutions. Nomura Asset Management explained the evaluation method for avoided emissions and debated with other panellists.

Nomura also discussed the significance of Japan's forthcoming Climate Transition Bond, the world's first such bond issued by a sovereign which aims to realize the deployment of technologies such as hydrogen supply networks, carbon capture and storage, synthetic fuels and small nuclear reactors.

Finally, more than 20 countries including the United States, UK and Japan launched the Declaration to Triple Nuclear Energy. The grouping invited the World Bank, regional development banks and international financial firms to include nuclear in their lending policies and recognized the importance of promoting resilient supply chains.

Earlier this year Japan announced a new nuclear policy. The development of next-generation advanced reactors equipped with new safety mechanisms will be promoted so that they will be constructed within the sites of power stations that are to be decommissioned, replacing the old units.

Next year, COP29 will be held in Azerbaijan, and COP30 will be hosted by Brazil. In the meantime, countries are expected to accelerate clean, just, affordable and inclusive energy transitions following various pathways, as a means of enabling strong, sustainable, and inclusive growth to achieve their climate objectives.